

## **ВИДЫ ИСТОЧНИКОВ АГРАРНОГО ПРАВА: ОБЗОР НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ** **Types of sources of the agrarian law: review of scientific publications**

**Я. В. Воронина, В. Н. Капицкий, А. А. Секачева**, старшие преподаватели

Уральского государственного аграрного университета

(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

*Рецензент:* Б. А. Воронин, доктор юридических наук, профессор

### **Аннотация**

В современной теории права выражение «источник права» часто используется в двух значениях: материальном и формальном. В материальном значении под источником права понимается сила, создающая право. Такой силой прежде всего является власть государства, которая реагирует на потребности общества, на развитие общественных отношений и принимает соответствующие правовые решения. В формальном значении источник права есть форма выражения государственной воли. Это понятие источника имеет значение емкости, в которую заключены юридические нормы. Последнее значение источника права преобладает в учебной и научной литературе.

Существует и более развернутое определение источника права – как исходящих от государства или признаваемых им официально документальных способов выражения и закрепления норм права.

Приведенный в настоящей статье обзор научной литературы по теории права может быть использован студентами неюридического вуза при изучении дисциплин «Основы права», «Правоведение», «Право», «Аграрное право».

**Ключевые слова:** право, аграрное право, источники права, виды источников права.

### **Summary**

In the modern theory of law the expression «source of law» is often used in two meanings: formal and material. In the material meaning it is understood as the power that creates a law. Such a force is primarily a power of the state, which responds to the needs of society, the development of social relations and take appropriate legal solutions. In a formal meaning the source of law is a form of expression of state will. This concept has a meaning of container, in which legal norms are concluded. The latter value prevails in the educational and scientific literature.

There is a more detailed definition of a source of law. It can be understood as coming from the state or recognized by it officially documented ways of expression and fastening the rule of law.

A review of scientific literature on the theory of law made in this article may be used by non-legal high school students in the study subjects «The basics of law», «Jurisprudence», «Law», «Agrarian law».

**Keywords:** law, agrarian law, sources of law, types of sources of law.

В национальных правовых системах мира используются разные виды источников права (наборы их видов):

- нормативный правовой акт – распространен в континентальных государствах романо-германской правовой семьи и близких к ней правовых системах;
- нормативный договор – распространен в государствах с развитой экономикой и в международном праве;
- правовой обычай – использовался в прошлом и используется в настоящем во всех правовых семьях;
- правовой прецедент – основной источник в англосаксонской правовой семье;

– правовая доктрина – распространена в англосаксонской правовой семье и некоторых мусульманских государствах;

– общие принципы права – применяются в международном праве и в процессуальных отраслях права внутри государства.

В российских правовых науках имеет место разный подход к признанию действующими (или возможными для использования) каждого из приведенных источников права применительно к той или иной отрасли права. Безусловно, абсолютно доминирующее значение имеют нормативный правовой акт и нормативный договор, используемые во многих отраслях российского права (государственного, гражданского, аграрного, семейного, трудового).

Существует расширительное толкование способов государственно санкционированного обычая: законодательное, правоприменительное, ведомственное, договорное, признание государствами международного обычая, государственное санкционирование обычаев, систематизированных и признанных негосударственными организациями.

Наиболее распространенной разновидностью правового обычая является обычай делового оборота, которым, согласно ст. 5 ГК РФ, признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

В конце 1980-х гг. в связи с начавшейся в 1987 г. в СССР общей экономической реформой и закреплением в ряде статусных законов («О государственных производственных предприятиях», «О кооперации в СССР») свободы договора указанные нормативные правовые акты утратили силу. Однако в силу традиции они сами по себе не исчезли из правоприменительной практики. Образовавшийся правовой вакуум привел к тому, что предусмотренные в этих актах условия договора обрели характер примерных.

В настоящее время к рассматриваемым договорным отношениям в агропромышленном комплексе применимы и п. 1 ст. 427 ГК РФ, согласно которому в договоре может быть предусмотрено, что его отдельные условия определяются примерными, разработанными для договоров соответствующего вида и опубликованными в печати, и п. 2 ст. 427 ГК РФ, в соответствии с которым в случае, когда в договоре не содержится отсылки к примерным условиям, такие условия применяются к отношениям сторон в качестве обычаев делового оборота, если они отвечают требованиям ст. 5 и п. 5 ст. 421 ГК РФ, т. е. если широко применяемое правило поведения не предусмотрено законодательством, независимо от его зафиксированности в каком-либо документе, и если условие договора не определено его сторонами или диспозитивной нормой. В данном случае указанные аграрно-правовые акты могут рассматриваться в качестве обычаев делового оборота.

Источники аграрного права характеризуются определенными особенностями. Главная из них – комплексный характер, сочетание в одном законе или ином нормативном правовом акте норм, регулирующих разные, но взаимосвязанные общественные отношения, выступающие предметом аграрного права.

В числе источников аграрного права выделяются две категории:

1. Собственные источники данной отрасли права, представленные нормативными правовыми актами, содержащими нормы права, которые не входят ни в одну из традиционных отраслей права и предназначены специально для регулирования аграрных отношений. Именно наличием собственных источников, представляющих целостную их систему, аграрное право

отличается от других комплексных отраслей права, которые состоят исключительно из норм, рассредоточенных в различных источниках других отраслей права.

2. Нормы права, закрепленные в нормативных актах других отраслей законодательства, которые напрямую адресованы субъектам аграрного права и регулируют общественные отношения в сельском хозяйстве без какого-либо воспроизведения их в актах аграрного законодательства.

Система собственных источников аграрного права включает законы и иные нормативные правовые акты четырех уровней: федеральные, акты субъектов федерации, акты органов местного самоуправления, локальные акты. Наличие такой вертикали иерархии нормативных правовых актов, различающихся по субъектам правотворчества и сферам действия, составляет также существенную их специфику, имеющую особую значимость в связи с территориальной масштабностью сферы действия аграрного права.

Важнейшими собственными источниками аграрного права на федеральном уровне являются:

- федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском хозяйстве»;
- федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- федеральный закон от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;
- федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- федеральный закон от 5 декабря 1998 г. № 183-ФЗ «О государственном контроле за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки»;
- федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- федеральный закон от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;
- федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;
- Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» и др.

Важнейшими источниками аграрного права, заимствованными из других отраслей права и имеющими как бы «двойную прописку», являются прежде всего нормы гражданского, земельного и экологического законодательства, определившие правовой режим земель сельскохозяйственного назначения и правила их использования субъектами сельскохозяйственной деятельности, а также федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности», который регламентирует особенности банкротства сельскохозяйственных организаций, крестьянских хозяйств; Налоговый кодекс РФ, нормы гл. 26.1 которого регламентируют особый режим налогообложения сельскохозяйственных организаций и крестьянских хозяйств; нормы административной ответственности за аграрные правонарушения и др.

Итак, в системе источников аграрного права особое значение имеют собственные нормативные правовые акты аграрного законодательства. Вместе с тем аграрные правоотношения регулируются и нормами иных отраслей права: гражданского, земельного, трудового,

административного, которые адресованы специально субъектам сельскохозяйственной деятельности и не воспроизводятся в соответствующих нормативных аграрно-правовых актах.

К особенностям источников аграрного права обычно относят отсутствие единого кодификационного нормативного правового акта. Дискуссии относительно необходимости его принятия имеют глубокую историю и ведутся и в настоящее время.

Также справедливо отнести сюда и целевые государственные программы, являющиеся основой для текущего правового регулирования экономических отношений государства и субъектов агропромышленного комплекса, такие как, например, Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.

Источники аграрного права могут быть классифицированы по различным основаниям: по юридической силе, по субъектам аграрных правоотношений, по методу правового регулирования, по способу правотворчества, по предмету регулирования.

Так, по юридической силе источники аграрного права подразделяется на законы и подзаконные акты, более подробно: на федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты органов исполнительной власти Российской Федерации, акты субъектов федерации, акты органов местного самоуправления, локальные акты.

По субъектам аграрных правоотношений источники аграрного права можно классифицировать на акты, определяющие правовое положение крестьянских хозяйств, личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов, акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственных товариществ, государственных и муниципальных предприятий.

По методу правового регулирования источники аграрного права подразделяются на унифицированные и дифференцированные и др.

По способу правотворчества все источники аграрного права делятся на нормативные правовые акты государства и акты, санкционированные и делегированные государством, причем последние из них занимают в аграрном праве значительно большее место, нежели в других отраслях права.

Особенно важна классификация по предмету правового регулирования, согласно которой среди источников аграрного права федерального уровня можно выделить нормативные правовые акты:

- регулирующие земельную и аграрную реформу, в том числе акты о реорганизации колхозов, совхозов, приватизации государственных и муниципальных сельскохозяйственных предприятий, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, производственно-техническому обслуживанию, материально-техническому обеспечению государственно-кооперативных предприятий;
- о государственном регулировании агропромышленного производства, определяющие экономические отношения государства с субъектами сельскохозяйственной деятельности;
- регулирующие агропродовольственные рынки;
- регламентирующие правовой статус отдельных субъектов аграрного права хозяйств, личных подсобных хозяйств, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;
- об отдельных видах производственно-хозяйственной деятельности аграрных коммерческих организаций;

- о социальном развитии села;
- о системе органов государственной власти и местного самоуправления и их компетенции в сфере управления сельским хозяйством.

### **Библиографический список**

1. Аграрное право : учебник : в 2 кн. / Ю. Н. Андреев, Г. Е. Быстров, Б. А. Воронин [и др.]; отв. ред. Г. Е. Быстров, Б. А. Воронин. Екатеринбург : Урал. аграр. изд-во, 2013.
2. Боголюбов С. А., Бринчук М. М., Ведьшева Н. О. Аграрное право : учебник / под ред. М. И. Палладиной, Н. Г. Жаворонковой. М. : Проспект, 2011. 432 с.
3. Воронин Б. А. Аграрное право как отрасль права, отрасль науки, отрасль законодательства и учебная дисциплина // Актуальные проблемы аграрного права России: теория и практика : сборник научных статей. М. : Право и государство, 2004. С. 7–17.
4. Воронин Б. А. Аграрно-правовая наука о проблемах российского аграрного законодательства на федеральном и региональном уровнях // Ученые записки. Ульяновский государственный университет. 2000. Вып. II. С. 29–35.
5. Воронин Б. А. Формирование аграрного права в условиях современного развития российской правовой системы // Актуальные теоретические проблемы правовой системы общества : сборник всероссийской научно-практической конференции (16–17 декабря 2003 г.). Уфа, 2004. С. 66–73.